

Т. Берндт (Т. Berndt, Технический университет Эрфурта),  
С. В. Власенко (ОМГУПС)

# Предприятия, союзы и государственные учреждения в железнодорожной отрасли Германии

Железнодорожный транспорт, как и любая сложная система, испытывает потребность в обмене информацией, обусловленную не только требованиями эксплуатационного процесса, но и необходимостью управления техническими, экономическими и организационными процессами как внутри отрасли, так и вне ее. Для удовлетворения потребности в обмене информацией используются различные организационные формы. Многообразие эксплуатационных, юридических, политических, географических и других условий определяет, какие организации необходимы той или иной крупной железной дороге для успешной работы. Аспект, связанный с получением информации извне, будет рассмотрен на примере работы железнодорожного транспорта в Германии.

## Обмен информацией на железнодорожном транспорте

Безопасная и экономически эффективная организация перевозочного процесса является основной задачей железных дорог, решить которую нельзя без разделения труда и обмена информацией

между участниками перевозочного процесса. Развитие комплексных информационных и коммуникационных систем (таких, как системы микропроцессорной централизации и региональные центры управления движением поездов) дает хорошую возможность для подготовки, проведения и анализа работы железных дорог. Помимо интен-

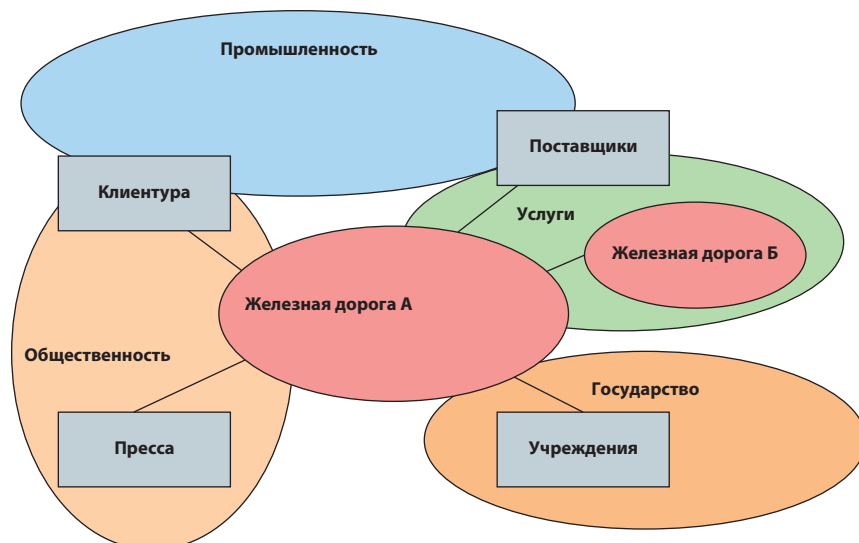
сивного обмена информацией как внутри железнодорожной компании, так и в ее взаимоотношениях с клиентами, необходимо также информационное взаимодействие с другими внешними партнерами. На рисунке упрощенно представлены взаимоотношения железных дорог с их партнерами в промышленности, в сфере услуг, в государственных организациях и общественных институтах. Содержание, форма и значение информационных и коммуникационных взаимоотношений с партнерами в различных сферах, естественно, различаются, но в каждом случае должны быть достаточно эффективными. Железные дороги упустят выгоду, если не смогут построить адекватные отношения с каждым из партнеров. Здесь необходимо учитывать, что партнеры железных дорог преследуют собственные интересы и имеют сложившиеся отношения друг с другом.

Для реализации многосторонних информационных и коммуникационных связей необходимы подходящие организационные формы. Для их выбора в Германии имеются обширные возможности.

## Формы организаций

В Германии законодательно установлены следующие основные формы организаций:

- объединения;
- государственные учреждения;
- предприятия.



Взаимоотношения железных дорог с внешними партнерами

Объединения включают в себя группы людей или предприятий, имеющих совместные цели. Добровольные объединения часто оформляются юридически как союзы. В некоторых случаях членство в объединениях обязательно. Так, каждый частный предприниматель или предприятие при определенных условиях должны быть членами одной из промышленных и торговых палат. Имеются и другие общепризнанные экономические объединения, функции и полномочия которых регулируются законодательно.

Немецкий форум объединений охватывает около 12 300 обществ и объединений, которые заняты в сферах экономики и труда, общества и политики, досуга и культуры, образования и науки, здравоохранения, а также в социальной сфере.

В целом в Германии зарегистрировано примерно 540 000 различных объединений (данные за 2003 г.). Среди них примерно 8500 объединений являются профессиональными.

Государственные учреждения Германии уполномочены решать задачи, вытекающие из обязательств государства перед обществом.

Предприятия организуются как акционерные общества, общества с ограниченной ответственностью и т. д. Независимо от правовых форм предприятия могут основывать организации, чьей целью является поддержка интересов какой-либо группы предприятий.

### **Организации в сфере железнодорожного транспорта**

#### *Государственные учреждения*

Учреждения решают задачи, поставленные государством. Так как железные дороги Германии (DBAG) являются акционерным обществом, принадлежащим государству, права собственности на них реализуются соответствующими государ-

ственными органами. Кроме того, задачей государства является создание правовых условий для обеспечения безопасности перевозок и контроль за их соблюдением. При этом решающая роль отводится федеральному министерству транспорта, строительства и городского развития. Для железнодорожной отрасли министерство располагает нижестоящими органами власти, в числе которых, в частности, Федеральное бюро железнодорожного транспорта (EVA) и Федеральное управление по имуществу железнодорожного транспорта (BEV).

EVA является надзирающим и разрешительным органом для железнодорожного транспорта Германии. Бюро устанавливает допустимые нормы для железных дорог (не только для DBAG) и следит за их выполнением. Для решения конкретных задач существуют специализированные учреждения, среди которых следует особенно выделить центр сертификации EVC и агентство по федеральным сетям коммуникаций.

Центр EVC отвечает за обеспечение технической и эксплуатационной совместимости железнодорожного транспорта. Его главной задачей является снятие технических, организационных и правовых барьеров при развитии железнодорожного сообщения, в том числе международного.

Агентство по федеральным сетям коммуникаций осуществляет надзор за конкуренцией на немецком рынке электроэнергетики, газоснабжения, телекоммуникаций и почты. Кроме того, оно отвечает за недискриминационный доступ к железнодорожной инфраструктуре для всех национальных и международных операторов.

Федеральное управление по имуществу железнодорожного транспорта объединило особое имущество железных дорог ГДР и ФРГ в неправоспособное имущество федерации. Затем из компетенции управления была выделена и передана компании DBAG

сфера предпринимательской деятельности. Таким образом управление по имуществу дало старт реформированию железнодорожного транспорта и переняло ответственность федерации в социальной сфере по отношению к своим бывшим и нынешним государственным служащим. В ведении управления находятся медицинские и другие социальные учреждения, в частности железнодорожные жилые комплексы.

Более подробная информация по этим и другим государственным учреждениям, работающим в сфере железнодорожного транспорта, приведена в табл. 1.

Достойна упоминания еще одна особенность немецкого железнодорожного права. Ответственность за нефедеральные железные дороги (в частности, портовые, заводские и региональные) лежит на правительствах федеральных земель. Лишь в основополагающих и принципиальных вопросах их законы базируются на федеральном законодательстве. Таким образом, земли могут делать определенные исключения для нефедеральных железных дорог (например, допустить меньшие радиусы кривых на промышленных железных дорогах или разрешать эксплуатацию специально сконструированных железнодорожных транспортных средств).

#### *Неправительственные организации*

Наряду с государственными органами в Германии имеется большое число неправительственных организаций с различными целями, членами, финансовыми средствами и соответственно этому влиянием на железнодорожный транспорт. Эти организации можно разделить на:

- профессиональные объединения;
- организации клиентов;
- объединения промышленников.

Таблица 1

## Некоторые государственные учреждения в сфере железнодорожного транспорта

Наименование	Выполняемые задачи	Адрес в сети Интернет
Министерство транспорта, строительства и городского развития (Bundesministerium für Verkehr, Bau und Stadtentwicklung — BMVBS)	Регулирование в сфере железнодорожного транспорта, инвестиционные проекты, направленные на развитие железнодорожной сети	<a href="http://www.bmvbs.de/">http://www.bmvbs.de/</a>
Федеральное бюро железнодорожного транспорта (Eisenbahnbundesamt — EBA)	Принятие норм и контроль за их выполнением в области рельсового транспорта	<a href="http://www.eisenbahn-bundesamt.de/">http://www.eisenbahn-bundesamt.de/</a>
Федеральное управление по имуществу железнодорожного транспорта (Bundeseisenbahnvermögen — BEV)	Управление особым имуществом федерации для решения социальных задач	<a href="http://www.bev.bund.de/">http://www.bev.bund.de/</a>
Центр по сертификации на железнодорожном транспорте (Eisenbahn-CERT — EBC)	Обеспечение технической и эксплуатационной совместимости железнодорожного транспорта	<a href="http://www.eisenbahn-cert.de/">http://www.eisenbahn-cert.de/</a>
Управление по федеральным коммуникациям (Bundesnetzagentur)	Надзор за конкуренцией на рельсовом транспорте и ответственность за обеспечение всем перевозчикам недискриминационного доступа к рельсовой инфраструктуре	<a href="http://www.bundesnetzagentur.de/">http://www.bundesnetzagentur.de/</a>
Федеральное управление по статистике (Statistisches Bundesamt)	Предоставление разнообразной бесплатной и платной статистической информации	<a href="http://www.destatis.de/">http://www.destatis.de/</a>

Таблица 2

## Некоторые профессиональные объединения на железных дорогах Германии

Наименование	Выполняемые задачи	Адрес в сети Интернет
Verband Deutscher Eisenbahningeniure e.V. (VDEI). Союз немецких инженеров-железнодорожников	Поддержка технического, научного и экономического развития железных дорог и отстаивание интересов железнодорожного транспорта перед обществом и государством	<a href="http://www.vdei.de/">http://www.vdei.de/</a>
BF Bahnen Bundesverband Führungskräfte Deutscher Bahnen e.V. Независимое профессиональное объединение руководящих кадров немецких железных дорог	Повышение эффективности оперативного и стратегического управления на немецких железных дорогах	<a href="http://www.bfbahnen.de">http://www.bfbahnen.de</a>

В сфере железнодорожного транспорта существует несколько профессиональных объединений. Их деятельность направлена на решение задач в профессиональной и социальной сферах (или в обоих одновременно). Профсоюзы, занятые решением прежде всего социальных задач, в данной статье рассматриваться не будут.

К профессиональным объединениям относится, например, Союз немецких инженеров-железнодорожников (VDEI, табл. 2). Целью союза является, в частности, поддержка технического, научного и экономического развития железных дорог и формирование по-

литики в отрасли. Достигается это путем организации мероприятий, направленных на повышение квалификации и обмен опытом, согласования позиций членов союза в профессионально-политических и общественных вопросах, повышение престижа профессии инженера-железнодорожника.

Союз издает собственный журнал (Der Eisenbahningenieur — «Инженер железных дорог»), ежегодный справочник (Eisenbahn Ingenieur Kalender) и отраслевую литературу. Таким образом, союз берет на себя значительную часть задач по профессиональной подготовке и обмену опытом между инже-

нерами DBAG и других железных дорог.

Наряду с объединениями работников имеются союзы работодателей железнодорожной отрасли. К их числу относится Союз немецких транспортных предприятий (VDV), который решает следующие задачи:

- организация консультаций и обмена опытом между предприятиями — членами союза;
- разработка унифицированных технических, производственных, правовых и экономических принципов для оптимизации производства;
- представление интересов транспортных предприятий во взаимодействии с органами законодательной и исполнительной власти, промышленностью и другими учреждениями. Для этого у союза имеется штаб-квартира в Кёльне, а также бюро в Брюсселе и Берлине.

Представление о деятельности объединения дают многочисленные публикации его членов, а также семинары и выставки. Объединение сотрудничает с многочисленными периодическими изданиями и выпускает специализированные брошюры по различным вопросам. В изданиях союза публикуются разработанные нормы, рекомендации и памятки, действующие в сфе-

Таблица 3

## Некоторые специализированные союзы железнодорожных компаний в Германии

Наименование	Выполняемые задачи	Адрес в сети Интернет
Interessengemeinschaft der Bahnspeditionen IBS. Союз железнодорожных экспедиторов	Поддержка мероприятий по содействию железнодорожным экспедиторам и железным дорогам как виду транспорта в Германии и Европе. Организация представляет интересы экспедиторов в вопросах транспортной политики, экономики, а также во взаимодействии с другими союзами и организациями	<a href="http://www.ibs-ev.com/">http://www.ibs-ev.com/</a>
Deutsches Verkehrsforum. Немецкий транспортный форум	Немецкий транспортный форум представляет транспортную отрасль в политике, средствах массовой информации и обществе. Форум выступает в поддержку мобильности и улучшения необходимых для этого условий. Кроме того, он поддерживает транспортную отрасль Германии в экспорте продукции и услуг на мировом рынке	<a href="http://www.verkehrsforum.de/">http://www.verkehrsforum.de/</a>
Studiengesellschaft für den kombinierten Verkehr e.V. Общество изучения смешанных перевозок	Союз поддерживает развитие смешанных перевозок	<a href="http://www.sgkv.de/">http://www.sgkv.de/</a>
Netzwerk Privatbahnen e.V. Сеть частных железных дорог	Объединение представляет интересы частных немецких железнодорожных компаний в области грузовых перевозок, а также железнодорожных предприятий соседних государств, работающих в Германии. Целью объединения является развитие честной конкуренции на рельсовом транспорте, а также представление интересов его членов в политике, в диалоге с органами власти, промышленностью, а также в организации производственного сотрудничества	<a href="http://www.privatbahnen.com">http://www.privatbahnen.com</a>
Mehr Bahnen – Vereinigung für Wettbewerb im Schienenverkehr e.V. Больше железных дорог – союз содействия конкуренции на рельсовом транспорте	Эта организация объединяет многие железнодорожные компании, содействует их развитию и повышению конкурентоспособности железных дорог на рынке перевозок	<a href="http://www.mehrbahnen.de/">http://www.mehrbahnen.de/</a>

рах пассажирских и грузовых перевозок. В них предлагается решение специфических вопросов, а также даются рекомендации по привязке существующих правил к особым условиям на предприятиях — членах объединения. Одним из результатов деятельности организации стала разработка интегрированного интерфейса для обмена данными (в том числе информацией для пассажиров) между железными дорогами. Основные поставщики систем поддерживают этот интерфейс, который уже нашел широкое применение, в частности, на DBAG.

Другие объединения железнодорожных компаний созданы для совместного достижения определенных целей в конкретных областях, что оказывается эффективнее, чем в случае разрозненных усилий отдельных предприятий. Такие союзы есть, например, в сфере местных пассажирских перевозок (SPNV), частных железных дорог, занятых

в грузовых перевозках (Netzwerk Privatbahnen e.V.), хотя все члены этих объединений являются конкурирующими между собой предприятиями. В табл. 3 представлены наиболее известные союзы предприятий, работающих на железнодорожном транспорте.

Кроме того, имеются организации клиентов железных дорог (табл. 4), как, например, PRO BAHN или транспортный клуб Германии, которые выступают в поддержку дальнейшего развития рельсового транспорта. Для этого они используют, в частности, средства массовой информации: печать, радио и телевидение. Они поддерживают также железнодорожные предприятия в их конкуренции на рынке пассажирских и грузовых перевозок. В то же время они критикуют проводимые железными дорогами мероприятия в области рационализации (например, закрытие нерентабельных линий).

Кроме того, в отрасли работают многочисленные объединения промышленников. Существуют союзы, как объединяющие поставщиков техники рельсового транспорта, так и представляющие клиентов. Например, Союз железнодорожной промышленности Германии (VDB) объединяет производителей продукции, используемой при эксплуатации железнодорожного транспорта. Ими являются, в частности, разработчики подвижного состава, систем управления, устройств рельсовой инфраструктуры, а также связанные с ними поставщики комплектующих и сервисные компании. Целями союза являются:

- организация профессионального обмена опытом;
- представление интересов железнодорожной промышленности на государственном уровне, в работе с клиентами, прессой, финансовыми и другими объединениями;

Таблица 4

## Некоторые объединения клиентов железных дорог

Наименование	Выполняемые задачи	Адрес в сети Интернет
Verkehrsclub Deutschland. Транспортный клуб Германии	Союз пользователей транспортных услуг. Выступает за рациональную транспортную политику, достигаемую грамотной комбинацией и взаимным дополнением различных видов транспорта	<a href="http://www.vcd.org/">http://www.vcd.org/</a>
Bundesarbeitsgemeinschaft SPNV e.V. Федеральное объединение поддержки железнодорожных пассажирских перевозок	Разрабатывает мероприятия по поддержке рельсового транспорта в области пассажирских перевозок. Членами организации являются крупные заказчики пассажирских перевозок (руководство земель и округов, региональные промышленные предприятия)	<a href="http://www.bag-spnv.de/index_.htm">http://www.bag-spnv.de/index_.htm</a>
PRO BAHN. За железную дорогу	Союз выступает за сохранение железнодорожных линий, сотрудничает с официальными организациями и участвует в формировании общественного мнения в поддержку рельсового транспорта	<a href="http://www.pro-bahn.de/">http://www.pro-bahn.de/</a>

Таблица 5

## Некоторые объединения в сфере железнодорожной промышленности

Наименование	Выполняемые задачи	Адрес в сети Интернет
Verband der Bahnindustrie in Deutschland e. V. (VDB). Союз железнодорожной промышленности Германии	Кооперация производителей продукции с потребителями – железнодорожными предприятиями Германии	<a href="http://www.bahnindustrie.info">http://www.bahnindustrie.info</a>
BTS – Verbundinitiative Bahntechnik Sachsen. Объединенная инициатива изготовителей железнодорожной техники в Саксонии	Идея создания такой организации принадлежит министерству экономики и труда Саксонии. Союз поддерживает малые и средние предприятия железнодорожной промышленности	<a href="http://www.bts-sachsen.de/">http://www.bts-sachsen.de/</a>

• поддержка кооперации и корректных деловых отношений между системными интеграторами и поставщиками.

Участие предприятий в этом объединении позволяет совместно обсуждать возникающие на железных дорогах проблемы и искать для них адекватные решения, а также быстрее находить покупателей для производимой продукции (табл. 5).

Многие другие объединения промышленников формально не имеют непосредственного отноше-

ния к железным дорогам. Однако среди них есть союзы, представляющие значительные и интересные для железных дорог отрасли экономики. К ним относятся в Германии, например, автомобильная и химическая промышленность, а также оптовая торговля, предприятия которых являются крупными клиентами железных дорог. Эти союзы поддерживают интересы своих членов, в том числе и в вопросах логистики. Таким образом, они поддерживают, например, государственные инициативы по строительству

новых транспортных сетей, но одновременно с этим выступают и за большую конкуренцию между грузоперевозчиками. В целом объединения промышленников выполняют значительную работу по отстаиванию интересов их членов перед государственными органами.

## Выводы

На железных дорогах Германии можно увидеть любопытные примеры представлений интересов работников и предприятий в разнообразных организационных формах. Созданные союзы, объединения и другие организации активно отстаивают интересы своих членов. Кроме различных объединений железнодорожного транспорта, его сотрудников и железнодорожной промышленности, имеется большое число других организаций, которые порой отстаивают совместные с железными дорогами интересы, но при необходимости и критикуют их, требуя от железнодорожных компаний уделять больше внимания к потребностям общества.